

**ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH**

CHU THỊ LOAN

**QUẢN LÝ CHI NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC TẠI CÁC TRUNG TÂM
Y TẾ TRỰC THUỘC SỞ Y TẾ TỈNH BẮC NINH**

**LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG
NGÀNH: QUẢN LÝ KINH TẾ**

THÁI NGUYÊN - 2018

**ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH**

CHU THỊ LOAN

**QUẢN LÝ CHI NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC TẠI CÁC TRUNG TÂM
Y TẾ TRỰC THUỘC SỞ Y TẾ TỈNH BẮC NINH**

Ngành: Quản lý kinh tế

Mã số: 8.34.04.10

LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG

Người hướng dẫn khoa học: TS. Đoàn Quang Thiệu

THÁI NGUYÊN - 2018

LỜI CAM ĐOAN

Tôi xin cam đoan luận văn này là công trình nghiên cứu của riêng tôi, chưa công bố tại bất kỳ nơi nào, mọi số liệu sử dụng trong luận văn này là những thông tin xác thực.

Tôi xin chịu mọi trách nhiệm về lời cam đoan của mình.

Thái Nguyên, ngày tháng 6 năm 2018

Tác giả luận văn

Chu Thị Loan

LỜI CẢM ƠN

Tôi xin bày tỏ lòng biết ơn sâu sắc tới **TS. Đoàn Quang Thiệu**, người đã tận tình hướng dẫn, giúp đỡ tôi trong suốt quá trình học tập, nghiên cứu và hoàn thành luận văn.

Tôi xin trân trọng cảm ơn các thầy giáo, cô giáo khoa Quản lý - Luật Kinh tế, Phòng đào tạo Trường Đại học Kinh tế & Quản trị Kinh doanh - Đại học Thái Nguyên đã đóng góp nhiều ý kiến quý báu giúp đỡ tôi trong quá trình nghiên cứu, hoàn thành luận văn.

Tôi xin chân thành cảm ơn tới Ban lãnh đạo, các bạn bè đồng nghiệp, đã tạo điều kiện giúp đỡ tôi hoàn thành luận văn này.

Do bản thân còn nhiều hạn chế nên luận văn không tránh khỏi những thiếu sót, tôi rất mong nhận được những ý kiến đóng góp của các thầy cô giáo và các bạn.

Tôi xin chân thành cảm ơn!

Thái Nguyên, ngày tháng 6 năm 2018

Tác giả luận văn

Chu Thị Loan

MỤC LỤC

LỜI CAM ĐOAN	i
LỜI CẢM ƠN	ii
MỤC LỤC.....	iii
DANH MỤC CHỮ VIẾT TẮT.....	vi
DANH MỤC CÁC BẢNG.....	vii
DANH MỤC CÁC SƠ ĐỒ HÌNH.....	ix
MỞ ĐẦU	1
1. Tính cấp thiết của đề tài	1
2. Mục tiêu nghiên cứu.....	2
3. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu.....	2
4. Ý nghĩa khoa học của đề tài nghiên cứu	3
5. Bố cục của đề tài nghiên cứu	3
Chương 1: CƠ SỞ LÝ LUẬN VÀ THỰC TIỄN VỀ CÔNG TÁC QUẢN LÝ CHI NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC TẠI CÁC ĐƠN VỊ SỰ NGHIỆP CÔNG LẬP	5
1.1. Cơ sở lý luận về quản lý chi Ngân sách Nhà nước trong đơn vị sự nghiệp công lập	5
1.1.1. Một số vấn đề lý luận về Ngân sách Nhà nước.....	5
1.1.2. Quản lý chi NSNN	7
1.1.3. Nội dung quản lý chi Ngân sách Nhà nước	19
1.1.4. Các yếu tố ảnh hưởng đến công tác quản lý chi ngân sách nhà nước của các Trung tâm y tế thuộc Sở Y tế.....	29
1.2. Kinh nghiệm quản lý chi NSNN tại một số Trung tâm y tế tại một số địa phương ở Việt Nam.....	32
1.2.1. Kinh nghiệm quản lý chi NSNN ở một số Trung tâm y tế ở Hà Nội.....	32
1.2.2. Kinh nghiệm quản lý chi NSNN ở một số Trung tâm y tế ở Bắc Giang	34
1.2.3. Kinh nghiệm quản lý chi NSNN ở một số Trung tâm y tế ở Quảng Ninh.....	36
1.2.4. Bài học kinh nghiệm	37

Chương 2: PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU	40
2.1. Câu hỏi nghiên cứu	40
2.2. Phương pháp nghiên cứu.....	40
2.2.1. Phương pháp thu thập dữ liệu	40
2.2.2. Phương pháp phân tích thống kê.....	42
2.3. Hệ thống các chỉ tiêu nghiên cứu	44
Chương 3: THỰC TRẠNG CÔNG TÁC QUẢN LÝ CHI NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC TẠI CÁC TRUNG TÂM Y TẾ TRỰC THUỘC SỞ Y TẾ TỈNH BẮC NINH	45
3.1. Đặc điểm của tỉnh Bắc Ninh	45
3.1.1. Đặc điểm tự nhiên	45
3.1.2. Đặc điểm về tăng trưởng kinh tế.....	50
3.1.3. Đặc điểm mạng lưới y tế.....	51
3.2. Thực trạng quản lý chi NSNN tại các TTYT trực thuộc Sở Y tế tỉnh Bắc Ninh trong thời gian vừa qua	56
3.2.1. Lập dự toán chi NSNN tại các TTYT trực thuộc Sở Y tế tỉnh Bắc Ninh	56
3.2.2. Phân bổ và giao dự toán cho các đơn vị	60
3.2.3. Thực hiện dự toán chi NSNN tại các TTYT trực thuộc Sở Y tế tỉnh Bắc Ninh	67
3.2.4. Quyết toán chi NSNN tại các TTYT trực thuộc Sở Y tế tỉnh Bắc Ninh.....	71
3.2.5. Kiểm tra, đánh giá các khoản chi NSNN tại các TTYT trực thuộc Sở Y tế tỉnh Bắc Ninh	77
3.3. Những nhân tố ảnh hưởng đến công tác quản lý chi NSNN tại các TTYT trực thuộc Sở Y tế tỉnh Bắc Ninh.....	87
3.3.1. Những nhân tố khách quan	87
3.3.2. Những nhân tố chủ quan	92
3.4. Đánh giá công tác quản lý chi NSNN tại các TTYT trực thuộc Sở Y tế tỉnh Bắc Ninh trong thời gian vừa qua	95
3.4.1. Những kết quả đạt được	95
3.4.2. Hạn chế tồn tại và nguyên nhân.....	97

Chương 4: MỘT SỐ GIẢI PHÁP KIẾN NGHỊ NHẪM HOÀN THIỆN CÔNG TÁC QUẢN LÝ CHI NSNN TẠI CÁC TTYT HUYỆN TRỰC THUỘC SỞ Y TẾ TỈNH BẮC NINH	103
4.1. Mục tiêu và định hướng phát triển tại các TTYT huyện trực thuộc Sở Y tế tỉnh Bắc Ninh	103
4.1.1. Mục tiêu phát triển tại các TTYT trực thuộc Sở Y tế tỉnh Bắc Ninh.....	103
4.1.2. Định hướng phát triển tại các TTYT trực thuộc Sở Y tế tỉnh Bắc Ninh.....	104
4.2. Một số giải pháp nhằm hoàn thiện công tác quản lý chi NSNN tại các TTYT trực thuộc Sở Y tế tỉnh Bắc Ninh.....	105
4.2.1. Giải pháp về nâng cao chất lượng công tác lập dự toán chi NSNN.....	105
4.2.2. Giải pháp về tổ chức thực hiện dự toán và quyết toán chi NSNN	108
4.2.3. Giải pháp về kiểm tra, đánh giá các khoản chi NSNN	109
4.2.4. Hoàn thiện công tác quyết toán, thực hiện nghiêm túc việc công khai tài chính	111
4.2.5. củng cố tổ chức bộ máy, nâng cao phẩm chất, trình độ năng lực của đội ngũ cán bộ quản lý tài chính	113
KẾT LUẬN	116
DANH MỤC TÀI LIỆU THAM KHẢO	117
PHỤ LỤC	119

DANH MỤC CHỮ VIẾT TẮT

ATVSTP	An toàn vệ sinh thực phẩm
CTMTQG	Chương trình mục tiêu Quốc Gia
CSSK	Chăm sóc sức khỏe
CSSKSS	Chăm sóc sức khỏe sinh sản
ĐVSN	Đơn vị sự nghiệp
HCSN	Hành chính sự nghiệp
KBNN	Kho bạc Nhà nước
KHHGD	Kế hoạch hóa gia đình
KHTC	Kế hoạch tài chính
MTEF	Định mức chi tiêu trung hạn
NSNN	Ngân sách nhà nước
SXH	Sốt xuất huyết
SXKD	Sản xuất kinh doanh
TCS	Tài sản công
TW4	Trung ương 4
TTYT	Trung tâm Y tế

DANH MỤC CÁC BẢNG

Bảng 2.1. Đối tượng, nội dung và số lượng mẫu điều tra	41
Bảng 2.2. Các chỉ tiêu đánh giá công tác quản lý chi NSNN	44
Bảng 3.1. Một số chỉ tiêu về diện tích, dân số và đơn vị hành chính tỉnh Bắc Ninh.....	47
Bảng 3.2. Dữ liệu khí hậu của Bắc Ninh.....	49
Bảng 3.3. Số lượng cán bộ tài chính kế toán tại các Trung tâm y tế Bắc Ninh chia theo ngạch năm 2017	54
Bảng 3.4. Trình độ đội ngũ cán bộ tài chính kế toán ở các Trung tâm Y tế huyện năm 2017.....	55
Bảng 3.5. Tình hình thực hiện kế hoạch chuyên môn, các năm 2015- 2017	56
Bảng 3.6. Tổng hợp dự toán chi NSNN cho các Trung tâm y tế trực thuộc Sở Y tế tỉnh Bắc Ninh giai đoạn 2015-2017	58
Bảng 3.7. Tổng hợp dự toán chi NSNN cho các Trung tâm y tế theo nguồn kinh phí từ năm 2015-2017.....	60
Bảng 3.8. Định mức kinh phí thực hiện tự chủ do NSNN cấp	61
Bảng 3.9. Chỉ tiêu biên chế được giao cho các Trung tâm Y tế qua 3 năm 2015 - 2017 (Không bao gồm Y tế xã).....	62
Bảng 3.10. Tổng hợp dự toán giao thu - chi NSNN cho các Trung tâm y tế theo nguồn kinh phí qua 3 năm 2015 - 2017	63
Bảng 3.11. So sánh dự toán do đơn vị lập với dự toán Sở Y tế giao cho các Trung tâm Y tế qua 3 năm 2015 - 2017.....	65
Bảng 3.12. Đánh giá về công tác lập dự toán chi NSNN tại các Trung tâm Y tế trực thuộc Sở Y tế tỉnh Bắc Ninh năm 2017	66
Bảng 3.13. Định mức khoán chi.....	69
Bảng 3.14. Đánh giá về công tác thực hiện dự toán chi NSNN tại các Trung tâm Y tế trực thuộc Sở Y tế tỉnh Bắc Ninh năm 2017.....	70
Bảng 3.15. Tổng hợp chi NSNN của các Trung tâm Y tế qua 3 năm 2015 - 2017 ..	74
Bảng 3.16. Kết quả khảo sát đánh giá công tác quyết toán chi NSNN tại các Trung tâm Y tế năm 2017.....	76
Bảng 3.17. Tình hình xét duyệt quyết toán giai đoạn 2015 - 2017	81

Bảng 3.18. Quyết toán chi NSNN cho các Trung tâm Y tế theo nguồn kinh phí qua 3 năm 2015 - 2017	82
Bảng 3.19. Kinh phí chi các chương trình mục tiêu Y tế Dân số giai đoạn 2015 - 2017	83
Bảng 3.20. Kết quả khảo sát về công tác kiểm tra, giám sát chi NSNN tại các Trung tâm Y tế năm 2017	86
Bảng 3.21. Đánh giá của cán bộ, lãnh đạo các đơn vị trong ngành Y tế về đội ngũ cán bộ tổ chức quản lý chi NSNN tại các Trung tâm Y tế	93
Bảng 3.22. Kinh phí tiết kiệm và thu nhập bình quân tăng thêm từ việc thực hiện chế độ tự chủ của các Trung tâm y tế qua 3 năm 2015 - 2017	96